# ภาค 4 ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

## บทที่ 19 การปกครองส่วนท้องถิ่น (ตอนที่ 2)

## กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบล

# 1) กรุงเทพมหานคร

**กรุงเทพมหานคร** เป็นที่ตั้งของเมืองหลวง มีความสำคัญเหนือจังหวัดอื่นในด้านการบริหารราชการ เศรษฐกิจ สังคม การศึกษา และการเมือง ลักษณะปัญหาและภารกิจ **แตกต่างจากจังหวัดทั่วไป** จึงไม่เหมาะจะใช้โครงสร้างแบบ **จังหวัด–อำเภอ–เทศบาล–สุขาภิบาล** เช่นเดิม รัฐจึงจัดตั้ง **“กรุงเทพมหานคร”** ให้เป็น **รูปแบบการปกครองท้องถิ่นพิเศษ**

## 1.1 การจัดตั้งกรุงเทพมหานคร

ก่อนเป็นกรุงเทพมหานคร เดิมพื้นที่ถูกจัดเป็น **จังหวัดพระนคร** และ **จังหวัดธนบุรี** และมีท้องถิ่นรูปแบบ **องค์การบริหารส่วนจังหวัด** กับ **เทศบาลนคร** ของแต่ละฝั่ง ต่อมา **17 พฤศจิกายน 2514** มีการเปลี่ยนแปลงการปกครอง จึงรวม

* จังหวัดพระนคร + จังหวัดธนบุรี → **“นครหลวงกรุงเทพธนบุรี”**
* องค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งสอง → **“องค์การบริหารนครหลวงกรุงเทพธนบุรี”**
* เทศบาลนครของทั้งสอง → **“เทศบาลนครหลวง”**

จากนั้นมี **ประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 335 (13 ธันวาคม 2515)** รวมหน่วยทั้งหมดเป็นหนึ่งเดียว เรียก **“กรุงเทพมหานคร”** มีฐานะเป็น **จังหวัดพิเศษ** ดำเนินงานโดย **ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร** และ **สภากรุงเทพมหานคร** ซึ่งในระยะแรก **ทั้งสองมาจากการแต่งตั้ง** เพื่อเน้น **ความประหยัด ประสิทธิภาพ และความสอดคล้องกับนโยบายส่วนกลาง**

ต่อมา **ต้นปี 2518** มี **พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2518** ยกเลิกประกาศคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าว และปรับให้เป็น **ราชการส่วนท้องถิ่นของตนเอง (ทบวงการเมือง)** ประชาชน **เลือกตั้งผู้ว่าฯ และสภาโดยตรง** เพิ่มอิสระการบริหาร

อย่างไรก็ตาม วันที่ **29 เมษายน 2520** นายกรัฐมนตรีใช้อำนาจตามรัฐธรรมนูญ **พ.ศ. 2519 มาตรา 21** ให้ **ยุบสภากรุงเทพมหานคร** และให้ผู้ว่าฯ/รองผู้ว่าฯ ที่มาจากการเลือกตั้ง **พ้นจากตำแหน่ง** แล้วใช้ระบบ **แต่งตั้ง** ชั่วคราว พร้อมสั่งให้มหาดไทยปรับปรุงกฎหมายใหม่

กฎหมายใหม่ประกาศใช้ในปี **พ.ศ. 2528** มีโครงสร้าง **คล้ายปี 2518** แต่ **ปรับสำคัญ** คือ

* ผู้ว่าฯ **มาจากการเลือกตั้งเพียงคนเดียว** และ **แต่งตั้งรองผู้ว่าฯ เอง** (ไม่ต้องเลือกเป็นคณะ)
* มี **สภาเขต** ในทุกเขต (ประชาชนเลือกตั้ง)
* เปลี่ยนชื่อหัวหน้าเขตเป็น **ผู้อำนวยการเขต**
* กำหนดให้ตำแหน่งการเมืองที่เกี่ยวข้อง เช่น **ผู้ว่าฯ, รองผู้ว่าฯ, เลขานุการ/ผู้ช่วยเลขานุการผู้ว่าฯ, เลขานุการประธาน/รองประธานสภา, ประธานที่ปรึกษา/ที่ปรึกษา** เป็น **ข้าราชการการเมือง**

## 1.2 หลักจัดองค์กรและการบริหาร

ใช้หลัก **แยกอำนาจ (Separation of Powers)** แบบ **ประธานาธิบดี**:

* **สภากรุงเทพมหานคร** ทำหน้าที่ **นิติบัญญัติและตรวจสอบ**
* **ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร** ทำหน้าที่ **บริหาร**  
  ทั้งสองฝ่าย **มาจากการเลือกตั้งโดยตรง** ต่างจากระบบเทศบาลเดิมที่ให้สมาชิกสภาไปทำหน้าที่บริหารด้วย จึงทำให้ **ฝ่ายบริหารมีเสถียรภาพ** มากขึ้น

### 1.2.1 สภากรุงเทพมหานคร (ส.ก.)

* สมาชิกมาจากการเลือกตั้งในแต่ละเขต
* **เกณฑ์จำนวนสมาชิก:** **1 คนต่อประชากรทุก “100,000 คน”** ของเขตนั้น  
  • เขตที่ **ยังไม่ถึง 100,000 คน** → ให้ **เลือกได้ 1 คน**  
  • เขตที่ **เกินทุก ๆ 100,000 คน** → **เพิ่มอีก 1 คนต่อทุก 100,000 คน**  
  • **เศษ 100,000 ตั้งแต่ 50,000 ขึ้นไป ให้นับเป็น 100,000**
* ตัวอย่างหนึ่งสมัย (การเลือกตั้งปี 2533) มีสมาชิกทั้งหมด **57 คน**
* **วาระ 4 ปี** นับแต่วันเลือกตั้ง
* **เหตุสิ้นสุดสมาชิกภาพ:** **ครบวาระ/ยุบสภา, ตาย, ลาออก (ยื่นต่อประธานสภา), ขาดคุณสมบัติ/มีลักษณะต้องห้าม, ทำการต้องห้าม (เช่น ดำรงตำแหน่งในส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ/กิจการพาณิชย์ของ กทม./บริษัทที่ กทม. ถือหุ้น หรือเป็นผู้บริหาร/พนักงานท้องถิ่น), ถูกพิพากษาจำคุกถึงที่สุด (เว้นประมาท/ลหุโทษ), ขาดประชุม “ครบสมัยที่กำหนด” โดยไม่รับอนุญาต, หรือมติสภาให้พ้น (ต้อง ≥ 2/3 ของสมาชิกทั้งหมด)**
* **การยุบสภากรุงเทพมหานคร:**  
  **(1)** ผู้ว่าฯ เสนอรัฐมนตรีมหาดไทยให้ยุบ เมื่อการทำงาน **ขัดแย้งรุนแรง** จนอาจเสียหายต่อราชการ  
  **(2)** รัฐมนตรีมหาดไทยเสนอ ครม. **ยุบสภา** เมื่อเห็นว่าการดำเนินงาน **ไม่ถูกต้อง/เสียหาย** และ **แก้ไขด้วยวิธีอื่นไม่ได้**
* **การประชุม:** ปีหนึ่งมีสมัยประชุม **ไม่น้อยกว่า 2 แต่ไม่เกิน 4 สมัย**; มี **ประธาน 1 รองประธาน ≤ 2** (มาจากการเลือกของสมาชิก) วาระตำแหน่ง **คราวละ 2 ปี**
* **อำนาจหน้าที่:**  
  **(ก)** **ตราข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร** (ใช้ได้เมื่อผู้ว่าฯ เห็นชอบ/ลงนามและประกาศในราชกิจจานุเบกษา)  
  **(ข)** **อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี** ของ กทม.  
  **(ค)** **ควบคุมการบริหาร**: ตั้งกระทู้, ตั้งคณะกรรมการสามัญ/วิสามัญศึกษา–สอบสวน, ขอเปิดอภิปราย, และ **ลงมติขอให้รัฐมนตรีมหาดไทยเสนอ ครม. สั่งให้ผู้ว่าฯ พ้นจากตำแหน่ง** (ต้องมีมติ **≥ 2/3** ของสมาชิกทั้งหมด และรัฐมนตรีต้องเสนอ ครม. ภายใน **15 วัน**)

### 1.2.2 ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร (ผู้ว่าฯ กทม.)

* **มาจากการเลือกตั้งโดยตรง** ของประชาชนในกรุงเทพมหานคร
* **วาระ 4 ปี** นับแต่วันเลือกตั้ง
* **รองผู้ว่าฯ ≤ 4 คน** แต่งตั้งและถอดถอนได้โดยผู้ว่าฯ
* **เหตุพ้นจากตำแหน่ง:** **ครบวาระ, ตาย, ลาออก (ยื่นต่อ รมว.มหาดไทย), ขาดคุณสมบัติ/มีลักษณะต้องห้าม, กระทำการต้องห้าม, ถูกจำคุกถึงที่สุด (เว้นประมาท/ลหุโทษ), มีการยุบสภา, หรือ รมว.มหาดไทยโดยมติ ครม. สั่งให้พ้นเพราะเหตุเสียหายร้ายแรงต่อ กทม./ราชการ/ความสงบเรียบร้อย/สวัสดิการประชาชน**
* **จัดการเลือกตั้ง:**  
  • **ครบวาระ** → จัดเลือกตั้ง **ภายใน 60 วัน**  
  • **ตำแหน่งว่างด้วยเหตุอื่น** → จัดเลือกตั้ง **ภายใน 90 วัน**
* **อำนาจหน้าที่ผู้ว่าฯ:**  
  **(1)** **กำหนดนโยบายและบริหารราชการ** ของ กทม. ให้เป็นไปตามกฎหมาย  
  **(2)** **สั่ง–อนุญาต–อนุมัติ** งานของ กทม.  
  **(3)** **แต่งตั้ง/ถอดถอน** รองผู้ว่าฯ เลขานุการ ผู้ช่วยเลขานุการ ประธานที่ปรึกษา ที่ปรึกษา และคณะทำงาน  
  **(4)** รับภารกิจที่ **ครม./นายกฯ/รมว.มหาดไทยมอบหมาย**  
  **(5)** **วางระเบียบ** ให้การงานเรียบร้อย  
  **(6)** **รักษาการตามข้อบัญญัติ** กรุงเทพมหานคร  
  **(7)** **บังคับบัญชาข้าราชการและลูกจ้าง กทม.** มี **ปลัด กทม.** เป็นผู้บังคับบัญชาอันดับรอง

## 1.3 เขตและสภาเขต

กฎหมายกำหนดองค์กรภายใน กทม. เช่น **สำนักงานเลขานุการสภา กทม., สำนักงานเลขานุการผู้ว่าฯ, สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการ กทม., สำนักงานปลัด กทม., สำนักต่าง ๆ, และ “สำนักงานเขต”**

### 1.3.1 **เขต**

* เป็น **หน่วยปฏิบัติการ** ใกล้ชิดประชาชน (เทียบได้กับ “อำเภอ”)
* ปัจจุบันมี **50 เขต** แต่ละเขตมี **สำนักงานเขต** ดูแลบริการประชาชน เช่น **งานทะเบียน บัตรประชาชน แก้ปัญหาเดือดร้อน ซ่อมถนน ท่อระบายน้ำ แก้น้ำท่วม จัดเก็บขยะ** ฯลฯ
* **ผู้อำนวยการเขต** เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและลูกจ้างในเขต และอาจมี **ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขต**
* **อำนาจหน้าที่ผอ.เขต:**  
  **(1)** หน้าที่ตามกฎหมายที่กำหนดเป็นอำนาจของ **นายอำเภอ** (เว้นแต่กฎหมายของ กทม. จะกำหนดเป็นอย่างอื่น)  
  **(2)** หน้าที่ที่กฎหมายกำหนดให้เป็นของ **ผู้อำนวยการเขต** โดยเฉพาะ  
  **(3)** หน้าที่ที่ **ผู้ว่าฯ/ปลัด กทม. มอบหมาย**

### 1.3.2 **สภาเขต**

* **จำนวนสมาชิกขั้นต่ำ 7 คน/เขต** มาจากการเลือกตั้ง
* ถ้าเขตมีประชากร **เกิน 100,000 คน** ให้เพิ่มสมาชิก **อีก 1 คน ต่อทุก ๆ 100,000 คน** (เศษ **≥ 50,000** ให้นับเป็น 100,000)
* **วาระ 4 ปี**
* มี **ประธานสภาเขต 1 คน และรองประธาน 1 คน** (วาระตำแหน่ง **1 ปี**)
* **ประชุมอย่างน้อยเดือนละครั้ง**
* **อำนาจหน้าที่:** ให้ **ข้อคิดเห็น/ข้อสังเกต** ต่อ **แผนพัฒนาเขต**, **จัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาเขต** ตามข้อบัญญัติงบประมาณ, **ติดตาม–สอดส่อง** การทำงานของสำนักงานเขต, **ให้คำปรึกษา**, **ตั้งคณะกรรมการศึกษา/สอบสวน**, และ **หน้าที่อื่นตามที่กฎหมายหรือสภา กทม. มอบหมาย**
* หาก ผอ.เขต **ไม่ดำเนินการตามข้อเสนอโดยไม่แจ้งเหตุผล** ให้ **สภาเขตแจ้งผู้ว่าฯ** พิจารณาดำเนินการต่อ

## 1.4 หน้าที่ของกรุงเทพมหานคร (สรุปรายการงานตามกฎหมาย)

**กทม. ต้องดำเนินการในเขตกรุงเทพมหานคร** ครอบคลุมอย่างน้อยเรื่องต่อไปนี้:  
**(1)** รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน  
**(2)** งานทะเบียนตามกฎหมาย  
**(3)** ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย  
**(4)** ความสะอาดและระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง  
**(5)** ผังเมือง  
**(6)** จัดให้มีและบำรุง **ทางบก/ทางน้ำ/ทางระบายน้ำ**  
**(7)** วิศวกรรมจราจร  
**(8)** การขนส่ง  
**(9)** จัดให้มีและควบคุม **ตลาด/ท่าเทียบเรือ/ท่าข้าม/ที่จอดรถ**  
**(10)** ดูแลรักษา **ที่สาธารณะ**  
**(11)** ควบคุมอาคาร  
**(12)** ปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัด/ที่อยู่อาศัย  
**(13)** จัดให้มีและบำรุงรักษา **สถานที่พักผ่อนหย่อนใจ**  
**(14)** พัฒนา–อนุรักษ์สิ่งแวดล้อม  
**(15)** สาธารณูปโภค  
**(16)** สาธารณสุข–อนามัยครอบครัว–การรักษาพยาบาล  
**(17)** จัดให้มีและควบคุม **สุสาน/ฌาปนสถาน**  
**(18)** ควบคุมการเลี้ยงสัตว์  
**(19)** จัดให้มีและควบคุม **การฆ่าสัตว์**  
**(20)** ควบคุมความปลอดภัย/ระเบียบ/อนามัยใน **โรงมหรสพและสาธารณสถาน**  
**(21)** จัดการศึกษา  
**(22)** สาธารณูปการ  
**(23)** สังคมสงเคราะห์  
**(24)** ส่งเสริมกีฬา  
**(25)** ส่งเสริมการประกอบอาชีพ  
**(26)** **กิจการพาณิชย์ของกรุงเทพมหานคร**  
**(27)** หน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดเป็นของ **ผู้ว่าราชการจังหวัด/นายอำเภอ/เทศบาลนคร** หรือ **มอบหมายโดย ครม./นายกฯ/รมว.มหาดไทย**

แผนภูมิโครงสร้างองค์การบริหารกรุงเทพมหานคร

* **กรุงเทพมหานคร**
  + **สภากรุงเทพมหานคร**
    - **สำนักงานเลขานุการสภา กทม.**
      * **สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร**
  + **ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร**
    - **สำนักงานเลขานุการผู้ว่าฯ กทม.**
      * **ปลัดกรุงเทพมหานคร**
        + **สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร**
        + **สำนักงานปลัด กทม.**

**สำนัก...**

* + - * + **เขต**

**สภาเขต**

**สรุป (กทม.)**: กรุงเทพมหานครเป็น **ท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ** รวมภารกิจเดิมของส่วนภูมิภาคและท้องถิ่นไว้ด้วยกัน ใช้หลัก **แยกอำนาจ** ให้สภาออกข้อบัญญัติและตรวจสอบ ส่วนผู้ว่าฯ บริหารงาน ทั้งคู่ **มาจากการเลือกตั้งโดยตรง** เพื่อให้ฝ่ายบริหาร **มีเสถียรภาพและประสิทธิภาพ**

# 2) เมืองพัทยา

## 2.1 การจัดตั้ง

**พัทยา** (อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี) เป็นเมืองท่องเที่ยวชายทะเลสำคัญ เติบโตทางเศรษฐกิจอย่างรวดเร็ว เกิดปัญหา **สังคม–สิ่งแวดล้อม–ผังเมือง–ควบคุมการก่อสร้าง** ซึ่งมีผลต่อ **รายได้ชาติจากการท่องเที่ยว** หน่วยเดิมคือ **สุขาภิบาลนาเกลือ** มีขนาดเล็ก งบประมาณจำกัด อำนาจหน้าที่แคบ จึงจำเป็นต้อง **ปรับรูปแบบการปกครองท้องถิ่น** ให้เหมาะสมและยัง **คงหลักการปกครองตนเองของประชาชน**

รัฐตรา **พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2521** ยุบสุขาภิบาลนาเกลือ และตั้ง **“เมืองพัทยา”** เป็น **ท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ มีฐานะนิติบุคคล**

ต่อมา **พ.ศ. 2542** ปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องรัฐธรรมนูญ: **สมาชิกสภาท้องถิ่นต้องมาจากการเลือกตั้ง** และ **ผู้บริหารท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้งโดยตรง หรือความเห็นชอบของสภา** แก้ปัญหาที่เดิม **ปลัดเมืองพัทยาเป็นผู้บริหารโดยสัญญาจ้าง** จึงออก **พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2542** กำหนดให้เมืองพัทยาเป็น **องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ**, **นิติบุคคล**, เขตตามที่กฎหมายกำหนด และการเปลี่ยนเขตต้อง **ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา**

## 2.2 การจัดองค์กรและการบริหาร

ประกอบด้วย **(1) สภาเมืองพัทยา (2) นายกเมืองพัทยา**

### 2.2.1 สภาเมืองพัทยา

* สมาชิกจำนวน **24 คน** มาจากการ **เลือกตั้งโดยตรงและลับ** วาระ **4 ปี**
* **เหตุสิ้นสุดสมาชิกภาพ:** **ครบวาระ/ยุบสภา, ตาย, ลาออก, กระทำการต้องห้ามตามกฎหมาย, ขาดคุณสมบัติ/มีลักษณะต้องห้าม, ขาดประชุม 3 ครั้งติดต่อโดยไม่มีเหตุสมควร, มติสภาให้พ้นเพราะประพฤติเสื่อมเสีย/ก่อความไม่สงบ/เสียประโยชน์ของสภา (ต้องมีผู้เสนอ ≥ 1/3 และมติ ≥ 3/4 ของสมาชิกเท่าที่มีอยู่), หรือถูกถอดถอนโดยประชาชน**
* เมื่อมีข้อสงสัยเรื่องสมาชิกภาพ **ผู้ว่าราชการจังหวัด** เป็นผู้ **สอบสวนและวินิจฉัย** และถือเป็นที่สุด
* หากสมาชิกภาพ **สิ้นสุดพร้อมกันเพราะประชาชนถอดถอน** ให้ถือว่า **ยุบสภาเมืองพัทยา**
* **การเลือกประธาน–รองประธาน:** สภาเลือก **ประธาน 1 และรองประธาน 2** แล้วเสนอ **ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง** อยู่ในตำแหน่งจน **ครบอายุสภา** (เว้นพ้นเพราะเหตุอื่น)
* **การประชุม:** ปีละ **ไม่น้อยกว่า 2 สมัย แต่ไม่เกิน 4 สมัย**; สมัยสามัญ **กำหนด 30 วัน (ขยายได้ไม่เกินอีก 30 วัน)**; สมัยวิสามัญเรียกได้เมื่อมีความจำเป็น (นายกหรือสมาชิก ≥ 1/3 ขอเปิด) ต้องมีองค์ประชุม **≥ กึ่งหนึ่ง** การลงมติใช้ **เสียงข้างมาก** (เท่ากันให้ประธานออกเสียงชี้ขาด)
* **อำนาจหน้าที่:** ตรา **ข้อบัญญัติเมืองพัทยา**, ตั้งกระทู้ถามนายก, ตั้ง **คณะกรรมการวิสามัญ** เพื่อศึกษา/สอบสวน และตรา **ข้อบังคับด้านจริยธรรม/วิธีประชุม/การยื่นญัตติ/อภิปราย/ลงมติ/ตั้ง–ตอบกระทู้/เปิดอภิปรายทั่วไป/การรักษาระเบียบ** เป็นต้น

### 2.2.2 นายกเมืองพัทยา

* **เลือกตั้งโดยตรงและลับ** วาระ **4 ปี** (**ห้ามดำรงเกิน 2 วาระติดต่อกัน**)
* หากพ้นจากตำแหน่ง ให้จัด **เลือกตั้งใหม่ภายใน 45 วัน**
* แต่งตั้ง **รองนายก ≤ 4 คน** (ต้อง **ไม่เป็นสมาชิกสภา**) ช่วยบริหารตามที่มอบหมาย
* **อำนาจหน้าที่นายก:**  
  **(1)** **กำหนดนโยบายและรับผิดชอบการบริหารทั้งหมด** ให้เป็นไปตามกฎหมาย/ข้อบัญญัติ/นโยบาย  
  **(2)** **สั่ง–อนุญาต–อนุมัติ** งานของเมืองพัทยา  
  **(3)** **แต่งตั้ง/ถอดถอน** รองนายก เลขานุการ ผู้ช่วยเลขานุการ ประธานที่ปรึกษา/ที่ปรึกษา/คณะที่ปรึกษา  
  **(4)** **วางระเบียบ** ให้ราชการของเมืองพัทยาเรียบร้อย  
  **(5)** ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ **ครม./นายกฯ/รัฐมนตรี/ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย** หรือที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจของ **นายกเมืองพัทยา/นายกเทศมนตรี/คณะเทศมนตรี**
* **ข้อห้ามสำคัญ:** นายก/รองนายก **ห้าม**  
  **•** ดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติหน้าที่ **ในกิจการพาณิชย์ของเมืองพัทยา หรือบริษัทที่เมืองพัทยาถือหุ้น** (เว้นแต่กฎหมายกำหนดให้ดำรงโดยตำแหน่ง)  
  **•** มี **ส่วนได้เสียทางตรง/อ้อม** ในสัญญาที่ทำกับเมืองพัทยาหรือกิจการพาณิชย์/บริษัทที่เมืองพัทยาถือหุ้น
* **เหตุพ้นจากตำแหน่ง:** **ครบวาระ, ตาย, ยุบสภาเมืองพัทยา, ลาออก (ยื่นต่อผู้ว่าราชการจังหวัด), ขาดคุณสมบัติ/มีลักษณะต้องห้าม, ฝ่าฝืนข้อห้าม, รัฐมนตรีสั่งให้พ้นเพราะประพฤติเสื่อมเสีย/ก่อความไม่สงบ/เสียหายร้ายแรงต่อราชการหรือสาธารณะ, หรือประชาชนลงคะแนนถอดถอน**
* เมื่อ **ไม่มีนายก** ให้ **ปลัดเมืองพัทยา** ปฏิบัติหน้าที่ **ชั่วคราว** จนกว่านายกที่ได้รับเลือกจะเข้ารับหน้าที่
* **รองนายก** พ้นจากตำแหน่งเมื่อ: **นายกพ้น/นายกสั่งพ้น/ตาย/ลาออก/ขาดคุณสมบัติ/ฝ่าฝืนข้อห้าม**
* โครงสร้างประจำ: มี **พนักงานเมืองพัทยา** โดยมี **ปลัดเมืองพัทยา** เป็น **ผู้บังคับบัญชารองจากนายก** รับผิดชอบราชการประจำ

### 2.2.3 อำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยา (ภายในเขตเมือง)

**(1)** รักษาความสงบเรียบร้อย  
**(2)** ส่งเสริม–รักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ  
**(3)** คุ้มครอง–ดูแลทรัพย์สินสาธารณะ  
**(4)** ผังเมืองและควบคุมการก่อสร้าง  
**(5)** ที่อยู่อาศัย–ปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรม  
**(6)** การจราจร  
**(7)** ความสะอาดและระเบียบของบ้านเมือง  
**(8)** กำจัดมูลฝอย/สิ่งปฏิกูล และ **บำบัดน้ำเสีย**  
**(9)** จัดให้มี **น้ำสะอาด/ประปา**  
**(10)** ควบคุม **ท่าเทียบเรือ/ที่จอดรถ**  
**(11)** ควบคุม **อนามัยและความปลอดภัย** ในร้านจำหน่ายอาหาร โรงมหรสพ และ **สถานบริการ**  
**(12)** **ควบคุมและส่งเสริมการท่องเที่ยว**  
**(13)** บำรุงรักษา **ศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดี**  
**(14)** หน้าที่อื่นตามกฎหมายที่กำหนดเป็นของ **เทศบาลนคร** หรือ **เมืองพัทยา**

แผนภูมิโครงสร้างองค์การบริหารเมืองพัทยา

* **เมืองพัทยา**
  + **สภาเมืองพัทยา (เลือกตั้ง)**
  + **นายกเมืองพัทยา (เลือกตั้ง)**
    - **ปลัดเมืองพัทยา**
      * **สำนักงานปลัดเมือง**
      * **กองการแพทย์**
      * **กองการศึกษา**
      * **กองคลัง**
      * **กองช่าง**
      * **กอง...**

**สรุป (เมืองพัทยา)**: เมืองพัทยาเป็น **ท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ** เช่นเดียวกับ กทม. ออกแบบมาเพื่อรองรับ **เมืองท่องเที่ยวที่เติบโตเร็ว** เพิ่ม **อิสระ/คล่องตัว** ให้กำหนดนโยบายและบริหารบุคคล–การเงินได้สอดคล้องรัฐธรรมนูญ

# 3) องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.)

อบต. เคยมีตาม **พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการส่วนตำบล พ.ศ. 2499** ต่อมา **ประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 326 (13 ธันวาคม 2515)** **ยกเลิก** แล้วจัดตั้ง **สภาตำบล** แทน จนถึง **พ.ศ. 2537** จึงประกาศใช้กฎหมายที่ **ยกระดับสภาตำบลเป็นนิติบุคคล** และสามารถ **ยกฐานะเป็น อบต.** เมื่อมีรายได้ถึงเกณฑ์ เพื่อรองรับ **การกระจายอำนาจ** ปัจจุบัน **อบต. เป็นราชการส่วนท้องถิ่นระดับฐาน** พื้นที่รับผิดชอบ **นอกเขตเทศบาล/สุขาภิบาล/ท้องถิ่นอื่น** (ไม่นับซ้อนกับ **องค์การบริหารส่วนจังหวัด** ซึ่งครอบคลุมระดับจังหวัด)

## 3.1 การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล

* เกณฑ์: \*\*สภาตำบลที่มีรายได้ “เฉลี่ย 3 ปีติดต่อกัน” (ไม่รวมเงินอุดหนุน) **ไม่ต่ำกว่าปีละ 150,000 บาท** อาจจัดตั้งเป็น **อบต.** ได้ โดย **ประกาศกระทรวงมหาดไทย**
* เมื่อจัดตั้งแล้ว **อบต. เป็นนิติบุคคลและเป็นราชการส่วนท้องถิ่น**
* ตัวเลขตัวอย่าง (ธันวาคม 2542): **อบต. 6,746 แห่ง**

## 3.2 การจัดองค์กรและการบริหาร

ประกอบด้วย **สภาองค์การบริหารส่วนตำบล** และ **คณะผู้บริหาร อบต.**

### 3.2.1 สภาองค์การบริหารส่วนตำบล

* เป็น **ฝ่ายนิติบัญญัติ** สมาชิกมาจากการเลือกตั้ง **“หมู่บ้านละ 2 คน”**  
  • กรณีมี **1 หมู่บ้าน** → **สมาชิก 6 คน**  
  • กรณีมี **2 หมู่บ้าน** → **หมู่บ้านละ 3 คน**
* **วาระ 4 ปี** นับแต่วันเลือกตั้ง
* มี **ประธานสภา 1 และรองประธาน 1** (เลือกจากสมาชิก วาระ **4 ปี**) ทำหน้าที่ดำเนินการประชุมตามข้อบังคับ
* **อำนาจหน้าที่:**  
  **(1)** เห็นชอบ **แผนพัฒนาตำบล** เป็นแนวทางบริหาร  
  **(2)** พิจารณา–ให้ความเห็นชอบ **ข้อบัญญัติตำบล**, **ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี/เพิ่มเติม**  
  **(3)** **ควบคุมการปฏิบัติงานของคณะผู้บริหาร อบต.** ให้เป็นไปตาม **นโยบาย–แผนพัฒนา–กฎหมาย/ระเบียบ**

### 3.2.2 นายกองค์การบริหารส่วนตำบล

* **อำนาจหน้าที่นายก อบต.:**  
  **(1)** **กำหนดนโยบาย** (ไม่ขัดกฎหมาย) และรับผิดชอบบริหารงานของ อบต. ให้เป็นไปตาม **กฎหมาย/นโยบาย/แผนพัฒนา/ข้อบัญญัติ/ระเบียบ**  
  **(2)** **สั่ง–อนุญาต–อนุมัติ** งานของ อบต.  
  **(3)** แต่งตั้ง/ถอดถอน **รองนายก อบต. และเลขานุการนายก อบต.**  
  **(4)** วาง **ระเบียบ** ให้การงานเรียบร้อย  
  **(5)** **รักษาการตามข้อบัญญัติ อบต.**  
  **(6)** ปฏิบัติหน้าที่อื่นที่กฎหมายกำหนด
* โครงสร้างประจำของ อบต.: มี **สำนักงานปลัด อบต.** และ **ส่วนต่าง ๆ** ที่ อบต. จัดตั้ง ระเบียบพนักงานส่วนตำบล **ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา**
* ตัวอย่างการแบ่งงาน  
  **1) สำนักงานปลัด อบต.** งานธุรการ ประชาสัมพันธ์ แผนพัฒนา ข้อบัญญัติ งบประมาณ ราชพิธี ฯลฯ  
  **2) ส่วนโยธา** สำรวจ–ออกแบบ–ควบคุมอาคาร ก่อสร้าง–ซ่อมบำรุงถนน สะพาน แหล่งน้ำ ฯลฯ  
  **3) ส่วนการคลัง** รับ–จ่าย–ฝาก–เก็บรักษา–ตรวจเงิน ภาษี เงินเดือน รายงานการเงิน บัญชีทุกประเภท ฯลฯ  
  **4) ส่วนอื่น ๆ** แล้วแต่ อบต. จัดตั้งเพิ่มเติม

## 3.3 อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล

อบต. มีหน้าที่พัฒนา **เศรษฐกิจ–สังคม–วัฒนธรรม** ของตำบล แยกเป็น **หน้าที่ต้องทำ** และ **หน้าที่อาจทำ** ดังนี้

### 3.3.1 **หน้าที่ต้องทำ (ภายในเขต อบต.)**

**(1)** จัดให้มีและบำรุงรักษา **ทางน้ำและทางบก**  
**(2)** รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และ **ที่สาธารณะ** รวมถึง **กำจัดมูลฝอย/สิ่งปฏิกูล**  
**(3)** ป้องกัน–ระงับ **โรคติดต่อ**  
**(4)** ป้องกันและบรรเทา **สาธารณภัย**  
**(5)** ส่งเสริม **การศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม**  
**(6)** ส่งเสริม **สตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ**  
**(7)** คุ้มครอง–ดูแล–บำรุงรักษา **ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**  
**(8)** บำรุงรักษา **ศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดี**  
**(9)** ปฏิบัติหน้าที่อื่น **ที่ทางราชการมอบหมาย** โดยจัดสรร **งบประมาณ/บุคลากร** ตามความจำเป็น

### 3.3.2 **หน้าที่อาจทำ**

**(1)** จัดให้มี **น้ำอุปโภค–บริโภค** และ **น้ำเพื่อการเกษตร**  
**(2)** จัดให้มีและบำรุง **ไฟฟ้า/แสงสว่าง**  
**(3)** จัดให้มีและบำรุง **ทางระบายน้ำ**  
**(4)** จัดให้มีและบำรุง **สถานที่ประชุม กีฬา พักผ่อนหย่อนใจ สวนสาธารณะ**  
**(5)** จัดให้มีและส่งเสริม **กลุ่มเกษตรกร/กิจการสหกรณ์**  
**(6)** ส่งเสริม **อุตสาหกรรมในครอบครัว**  
**(7)** บำรุง–ส่งเสริม **การประกอบอาชีพของราษฎร**  
**(8)** คุ้มครอง–ดูแล–รักษา **ทรัพย์สินสาธารณะ**  
**(9)** แสวงหา **ผลประโยชน์จากทรัพย์สินของ อบต.**  
**(10)** จัดให้มี **ตลาด/ท่าเทียบเรือ/ท่าข้าม**  
**(11)** ทำ **กิจการพาณิชย์**  
**(12)** **ส่งเสริมการท่องเที่ยว**  
**(13)** **ผังเมือง**

### แผนภูมิโครงสร้างองค์การบริหารส่วนตำบล

* **องค์การบริหารส่วนตำบล**
  + **สภา อบต.** (เลือกตั้ง **หมู่บ้านละ 2 คน**; กรณี **1 หมู่บ้าน → 6 คน**, **2 หมู่บ้าน → หมู่ละ 3 คน**)
    - **ประธาน/รองประธานสภา** (เลือกจากสมาชิก)
      * **เลขานุการ (เลือกจากสมาชิก)**
  + **นายก อบต.** (เลือกตั้งโดยประชาชนในตำบล)
    - **รองนายก อบต. ≤ 2 คน**
      * **เลขานุการนายก อบต. 1 คน**
        + **ปลัด อบต.**

**หัวหน้าส่วนโยธา**

**หัวหน้าส่วนกอง**

**หัวหน้าส่วนอื่น ๆ**

**สรุป (อบต.)**: องค์กรท้องถิ่น **ระดับฐาน** ที่กระจายอำนาจสู่ประชาชน เปิดโอกาสให้มีส่วนร่วมพัฒนา **ตำบล** อย่างกว้างขวาง มี **อิสระด้านบุคคล–งบประมาณ–พัสดุ** ภายใต้ **การกำกับดูแลของส่วนกลาง** และยัง **ต้องพัฒนา/ปรับปรุง** ต่อเนื่องให้สอดคล้องเป้าหมายการกระจายอำนาจให้กว้างที่สุด